

Agenzia di Controllo del Sistema Sociosanitario Lombardo

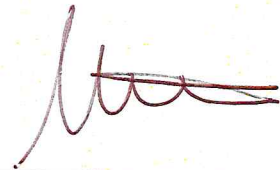
**DETERMINAZIONE N. 34
DEL 17/05/2018**

**OGGETTO: CHIUSURA FONDI 2017 DELL'AGENZIA DI CONTROLLO DEL SISTEMA
SOCIOSANITARIO E APPROVAZIONE FONDI PROVVISORI COMPARTO ANNO
2018**

Il Direttore: dott. Mauro Agnello 

U.O. Proponente: sc Affari Generali e Istituzionali

Responsabile del procedimento: Dott.ssa Stella Contri



Agenzia di Controllo del Sistema Sociosanitario Lombardo

IL DIRETTORE

VISTO l'art. 11 della l.r. 30/12/2009 n. 33 (Testo Unico delle leggi regionali in materia di sanità) così come sostituito dall'art. 1, comma 1, lett. q) della l.r. 11/08/2015 n. 23 (Evoluzione del sistema sociosanitario lombardo: modifiche al Titolo I e al Titolo II della l.r. 30/12/2009, n. 33) che istituisce l'Agenzia di controllo del sistema sociosanitario lombardo (nel seguito ACSS) quale ente di diritto pubblico dotato di autonomia amministrativa, organizzativa, finanziaria e contabile;

VISTI

- il DPGR n. 548 del 6/12/2016 avente ad oggetto la nomina del Dott. Mauro Agnello alla carica di Direttore dell'ACSS;
- il DPGR n.5 del 17.04.2018 avente ad oggetto il rinnovo dell'incarico del Dott. Mauro Agnello alla carica di Direttore dell'ACSS;

RICHIAMATE:

- la DGR n. 4552 del 10/12/2015 "Approvazione linee di indirizzo sull'organizzazione ed il funzionamento dell'Agenzia di controllo del sistema socio sanitario lombardo", che prevede che l'Agenzia, per l'esercizio delle proprie funzioni, si avvalga di una struttura organizzativa costituita al massimo da 25 persone;
- la DGR n. 4966 del 21/03/2016 "Ulteriori determinazioni in ordine all'Agenzia di controllo del sistema socio sanitario lombardo: presa d'atto dell'atto costitutivo, del documento di organizzazione e funzionamento, del regolamento per l'acquisizione di forniture e servizi in economia ed autorizzazione del budget preventivo per l'anno 2016 e modifica punto 8 linee di indirizzo di cui alla dgr n. X/4552/2015";
- la DGR n. 5355 del 27/06/2016 "Determinazioni in ordine alla proposta dell'Agenzia di controllo del sistema socio sanitario lombardo ai sensi dell'art. 11, commi 4 e 9, L.R. 33/2009 così come modificata dalla L.R. N. 23/2015 e N.41/2015 (richiesta di parere alla Commissione Consiliare);
- la DGR n. 5512 del 02/08/2016 "Determinazioni in ordine alla proposta dell'Agenzia di controllo del sistema sociosanitario lombardo ai sensi dell'art. 11 commi 4 e 9, L.R. 33/2009 così come modificata dalla L.R. N. 23/2015 e N. 41/2015 (a seguito di parere della Commissione Consiliare)", con la quale è stato approvato in via definitiva il Documento di organizzazione e funzionamento per la fase a regime;
- la DGR n.5646 del 03/10/2016 "Determinazioni in ordine al Regolamento del Personale, alla sede e al compenso dei membri del Comitato di Direzione dell'Agenzia di Controllo del sistema sociosanitario lombardo";

Agenzia di Controllo del Sistema Sociosanitario Lombardo

- la determinazione n. 79 del 31/08/2017, con la quale il Direttore ha dato attuazione con decorrenza 01.09.2017 alla delibera n. 3 del 19/07/2017 del Comitato di Direzione "Adeguamento dell'assetto organizzativo dell'Agenzia" con la quale è stata rimodulata la struttura organizzativa dell'Ente "Riorganizzazione ACSS 2017", secondo le esigenze aziendali emerse nel corso del primo periodo di attività, mantenendo invariato il numero di strutture originariamente stabilito con il Documento di organizzazione e funzionamento e nel rispetto del limite massimo di personale definito dalle Linee di indirizzo approvate con Dgr n. 4552/2015;

VISTO l'art. 40 bis, D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 "Contratti collettivi nazionali e integrativi";

RICHIAMATA la determina n. 18 del 06/04/2017 con la quale l'Agenzia ha preso atto della pre-intesa sottoscritta il 15/03/2017 "costituzione fondi 2017 Area comparto sottoscritta dalla Delegazione trattante, riguardante i fondi per la retribuzione variabile del personale del comparto annualità 2017" e dei verbali nn. 4 e 6/2017 del Collegio sindacale relativi all'approvazione della costituzione dei fondi sopra citati, definendo la formale costituzione di cui agli artt. 7,8 e 9 del CCNL 31/7/2009 del personale del comparto dell'annualità 2017, come segue:

DESCRIZIONE FONDO	CCNL 31/07/2009	VALORE ANNUO 2017
Fondo finanziamenti delle fasce retributive, delle posizioni organizzative, della parte comune dell'ex indennità di qualificazione professionale e dell'indennità specifica	Art. 9	Euro 53.000
Fondo per la produttività collettiva per il miglioramento dei servizi e per il premio della qualità delle prestazioni individuali	Art. 8	EURO 72.339
Fondo per i compensi di lavoro straordinario e per la remunerazione di particolari condizioni di disagio, pericolo o danno	Art. 7	Euro 17.010

Agenzia di Controllo del Sistema Sociosanitario Lombardo

CONSIDERATO che l'accordo 2017 non ha previsto le quantificazioni correlate alle fasce retributive, ipotizzando "un aggiornamento progressivo degli importi che recepisca la fascia del personale in ingresso", nonché quelle relative alle indennità specifiche di cui al citato articolo 9;

DATO ATTO che nel corso dell'annualità 2017, in ragione di una iniziale assegnazione di risorse sottodimensionata rispetto all'effettivo fabbisogno dell'Agenzia, l'inserimento in organico di figure professionali sia in ruolo che in comando, unitamente all'assegnazione delle posizioni organizzative, hanno subito un rallentamento trovando prevalente attuazione nel secondo semestre, pertanto il valore consuntivato a fine 2017 è stato caratterizzato da un parziale assorbimento, attestandosi intorno a complessivi € 79.835 circa di cui:

- Ex art. 9 – fondo fasce: circa € 37.659
- Ex art. 8 – produttività: circa € 35.382
- Ex art. 7 – straordinario: circa € 6.794

PRESO ATTO che in data 15/03/2017 è stata sottoscritta l'intesa con le OO. SS relativa alla "retribuzione accessoria Fondi contrattuali area comparto esercizio 2017" che, in ragione della fase di progressivo consolidamento dell'Agenzia, ha previsto che eventuali residui sono da intendersi come risparmio di gestione dell'Ente;

RITENUTO di confermare come per l'annualità 2017 la costituzione dei Fondi secondo una logica flessibile e dinamica che consenta, in presenza di eventuali quote residuali e limitatamente all'anno 2018, che le stesse possano configurarsi quale risparmio di gestione dell'Ente al termine dell'esercizio

RICHIAMATA la proposta fondi provvisori comparto anno 2018 e chiusura fondi 2017, allegata quale parte integrante e sostanziale del presente atto, che recepisce gli elementi negoziali dell'Agenzia;

RITENUTO altresì di definire la proposta di dimensionamento dei fondi provvisori 2018 Area comparto, nelle more dell'entrata in vigore delle disposizioni previste dal nuovo CCNL comparto sanità, rinviando la revisione degli stessi a seguito del recepimento delle disposizioni sopra citate;

CONSIDERATO che:

- nella seduta del 08/05/2018 le OO.SS. e la RSU hanno esaminato, approvato e sottoscritto la proposta fondi provvisori comparto anno 2018 e chiusura fondi 2017;

Agenzia di Controllo del Sistema Sociosanitario Lombardo

- nella seduta del 09/05/2018 il Collegio dei revisori ha espresso parere favorevole sulla proposta fondi provvisori comparto anno 2018 e chiusura fondi 2017 e nella medesima giornata il Comitato di direzione ha preso atto del consenso espresso da parte del Collegio;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni formulate in premessa che qui si intendono integralmente trascritte:

1. di prendere atto dell'intesa siglata in data 08/05/2018 con le OO.SS. e con la RSU, parte integrante e sostanziale del presente atto, del parere favorevole espresso sulla proposta da parte del Collegio dei sindaci in data 09/05/2018 e della presa d'atto espressa da parte del Comitato di Direzione nella seduta del 09/05/2018 sulla proposta fondi provvisori comparto anno 2018 e chiusura fondi 2017, che recepisce gli elementi negoziali dell'Agenzia, nelle more dell'entrata in vigore delle disposizioni previste dal nuovo CCNL comparto sanità;
2. di attestare che il valore consuntivato a fine 2017 è stato caratterizzato da un parziale assorbimento, attestandosi a complessivi Euro € 79.835 circa di cui:
 - Ex art. 9 – fondo fasce: circa € 37.659
 - Ex art. 8 – produttività: circa € 35.382
 - Ex art. 7 – straordinario: circa € 6.794
3. di dare atto che, in considerazione dell'intesa sottoscritta con le OO. SS e in data 15/03/2017 relativa alla "retribuzione accessoria Fondi contrattuali area comparto esercizio 2017", la parte residuale del fondo 2017 è da considerarsi risparmio di gestione dell'Agenzia;
4. di rinviare la revisione dei Fondi provvisori Area comparto 2018 a seguito del recepimento delle disposizioni sopra citate nel nuovo CCNL comparto sanità;
5. di dare atto che in data 11/05/2018 l'Agenzia ha provveduto a dare idonea informativa alle OO.SS. dell'iter di approvazione sopra citato;
6. il Responsabile del Procedimento è il Dirigente della Struttura Complessa Affari Generali e Istituzionali;

Agenzia di Controllo del Sistema Sociosanitario Lombardo

7. di dare atto che nulla osta alla pubblicazione del presente provvedimento in versione integrale ai sensi del D. Lgs. 33/2013;

Il Direttore
MAURO AGNELLO

Agenzia di Controllo del Sistema Sociosanitario Lombardo

INTESA AZIENDALE

Relativa a:

CCNL COMPARTO SANITA'

In data 08/05/2018, alle ore 10.00 ha avuto luogo l'incontro tra l'Agenzia di controllo del sistema sociosanitario lombardo, rappresentata dalla delegazione trattante di parte pubblica

E

le Organizzazioni sindacali territoriali firmatarie di CCNL dell'area del comparto

Risultano essere presenti e assenti le seguenti componenti:

per l'Agenzia:

	Nominativi	Presente	Assente	Note
Direttore	Mauro Agnello	x		
Dirigente	Stella Contri	x		
Dirigente	Loredana Nofroni	x		La dott.ssa lascia la seduta alle ore 12.00

Per le OO.SS. del comparto invitate all'incontro:

SIGLA	Nominativi	Presente	Assente	Note
CGIL FP	Gilberto Creston		x	
CISL FP	Laura Olivi	x		
UIL FPL				
FIALS				
FSI USAE	Gian Franco Bignamini		x	
NURSING UP				

Per la R.S.U.

Nominativi	Presente	Assente	Note
Paolo Bottazzi	x		

Agenzia di Controllo del Sistema Sociosanitario Lombardo

Argomenti all'ordine del giorno:

1. **Proposta fondi provvisori comparto anno 2018 e chiusura fondi 2017**
2. **Varie ed eventuali**

1. **Proposta fondi provvisori comparto 2018 e chiusura fondi 2017.**

Le Parti, a seguito dell'esame congiunto del documento allegato "determinazione in via provvisoria dei fondi contrattuali area del comparto per l'esercizio 2018", concordano che l'impianto normo-contrattuale relativo alla costituzione dei fondi provvisori contrattuali presentato in data odierna prevede l'organico a regime, in numero di 16 unità che ad oggi per l'anno 2018 risulta ancora in fase di consolidamento.

Altresì le stesse concordano che, data la natura sperimentale della L.R. 23/2015 che ha portato alla nascita dell'Ente, la sua peculiarità di reclutamento del personale ed il parziale consolidamento dell'assetto organizzativo e dei fondi, di incontrarsi con cadenza semestrale per una valutazione sul prosieguo del reclutamento del personale e dei relativi effetti sui fondi di cui sopra nell'ottica di stabilizzare i fondi a reclutamento concluso, che le OOSS e la RSU auspicano si concluda nel corso del biennio 2018/2019.

Per le motivazioni sopra descritte l'amministrazione, come negli anni precedenti, comunica che non può trovare applicabilità il dettato contrattuale della defluibilità dei residui nel fondo della produttività a fronte dell'organico non ancora a regime e, pertanto, la quota residuale per il solo anno in corso è da intendersi come risparmio di gestione nell'Ente, come sottoscritto negli accordi precedenti e su cui le parti convengono anche per l'annualità 2018.

La RSU e le OOSS chiedono che al fine di una corretta informativa tra le parti l'Agenzia provveda ad illustrare in maniera dettagliata per ciascuna componente dei fondi contrattuali l'entità delle risorse utilizzate e dei residui generati.

Tale illustrazione dovrà essere resa in occasione degli incontri previsti relativi alla determinazione e consuntivazione dei fondi contrattuali come da normativa vigente.

Pertanto l'amministrazione comunica che l'assorbito dell'anno 2017 si attesta intorno agli € 79.835 di cui:

- Ex art. 9 – fondo fasce: circa € 37.659
- Ex art. 8 – produttività: circa € 35.382
- Ex art. 7 – straordinario: circa € 6.794

Agenzia di Controllo del Sistema Sociosanitario Lombardo

I residui complessivi dei fondi si attestano quindi intorno a € 62.514, che in base agli accordi sottoscritti tra le parti, in virtù della fase di start up dell'Agenzia andranno a risparmio di gestione dell'ente al termine dell'esercizio.

Le Parti leggono, approvano e sottoscrivono l'allegato Documento "determinazione in via provvisoria dei fondi contrattuali area del comparto per l'esercizio 2018" quale parte integrante del presente accordo.

2. Varie ed eventuali

Le OOSS del comparto, pur riservandosi successive comunicazioni, chiedono che l'art. 18 del codice di comportamento per il personale e codice etico dell'Agenzia di controllo del sistema socio sanitario lombardo trasmesso alle OOSS in data 27/04/2018 venga così integrato: "l'allegato 2 riporta esempi di irrogazioni di sanzioni su procedimenti disciplinari per violazione di articoli del codice di comportamento citato".

La RSU si riserva di prendere in esame il documento e invita l'amministrazione ad informare il personale dell'avvenuta pubblicazione della bozza del documento sulla pagina dedicata del sito web aziendale.

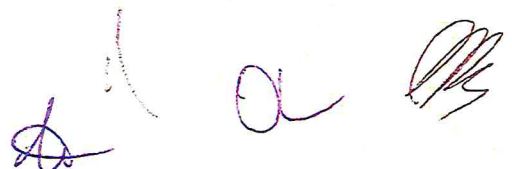
L'amministrazione comunica di voler procedere nel dare attuazione a quanto previsto dall'organigramma vigente dell'ente in merito all'assegnazione delle posizioni organizzative tenuto conto che l'impatto generato a organigramma a regime è pari a € 53.000, e che quindi non saranno attivate nuove P.O. che esulano da quanto già previsto e comunicato alle OOSS nei precedenti incontri.

Dato il recente insediamento della RSU, il dott. Bottazzi richiede l'attivazione di una bacheca sindacale all'interno dello spazio aziendale condiviso in rete e l'affissione di una bacheca all'interno degli spazi dell'Agenzia e richiede all'amministrazione di valutare la possibilità di attivare una casella di posta elettronica dedicata. Chiede inoltre ragguagli in merito alla regolamentazione dei permessi RSU nonché della partecipazione a momenti di condivisione con il personale.

L'amministrazione, in considerazione della fase di start up, si impegna ad attivare tutti gli strumenti di tipo contrattuale in tempi rapidi.

La RSU, infine, auspica l'avvio di procedure di mobilità tese alla copertura delle posizioni attualmente ricoperte con l'istituto del comando e che nelle prossime sedute vengano esaminati gli scenari e i percorsi che l'amministrazione intende perseguire rispetto al recepimento delle disposizioni contenute nel nuovo CCNL di settore con particolare riferimento alle posizioni organizzative.

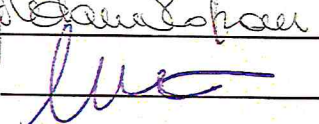
Le parti concordano di incontrarsi all'atto della sottoscrizione definitiva del CCNL comparto sanità per dare avvio alla contrattazione decentrata.



Agenzia di Controllo del Sistema Sociosanitario Lombardo

Letto, approvato e sottoscritto in Milano il 08/05/2018

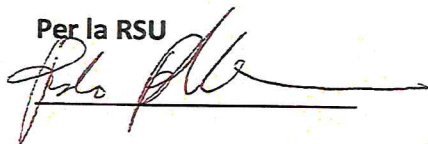
Per l'Agenzia di controllo


Roberto Zappalà prode Rappresentante


Le OO.SS. del comparto

CISLP COM Lano Oli


Per la RSU



Determinazione in via provvisoria dei Fondi contrattuali area del comparto per l'esercizio 2018.

Premessa

L'Agenzia è un Ente di recente costituzione attivato in un contesto sperimentale per cui il fabbisogno fondi 2016 era stato dimensionato in ragione del parziale e ridotto contingente di figure professionali reclutate a partire dal settembre 2016.

L'esercizio 2017 ha visto il progressivo consolidamento dell'assetto organizzativo, al fine di creare le condizioni per lo svolgimento in modo efficace ed efficiente delle funzioni e dei compiti assegnati dalla L.R. 23/2015.

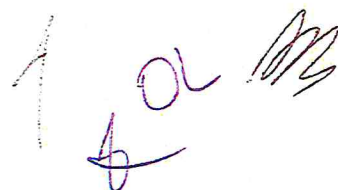
A tal fine, nel corso dell'annualità, si è provveduto anche al ridisegno dell'organigramma per renderlo più aderente ai fabbisogni organizzativi e maggiormente funzionale al perseguimento degli obiettivi dell'Agenzia.

Nella costituzione dei fondi 2017 si è ritenuto necessario, in linea con il percorso seguito da altri enti del Sistema Regionale nella propria fase di start up, procedere in una logica dinamica e flessibile, tenendo conto dell'organico teorico nella sua globalità, al fine di garantire la coerenza dei fondi rispetto all'assetto organizzativo a regime.

Si precisa che nel corso dell'annualità 2017, in ragione di una iniziale assegnazione sottodimensionata rispetto all'effettivo fabbisogno dell'Agenzia, l'inserimento in organico di figure professionali sia in ruolo che in comando, unitamente all'assegnazione delle P.O., hanno subito un rallentamento trovando prevalente attuazione nel secondo semestre, pertanto il valore consuntivato a fine 2017 è stato caratterizzato da un parziale assorbimento.

Per l'esercizio corrente e nelle more dell'entrata in vigore delle disposizioni previste dal nuovo CCNL comparto sanità e del loro recepimento, si rende necessario procedere alla costituzione in via provvisoria dei fondi 2018, rinviando la revisione degli stessi alla fase attuativa delle nuove disposizioni sopra citate.

Considerato inoltre che l'attività di reclutamento, seppure prossima al completamento dell'organico, è tuttora in corso, si prevede come per l'annualità 2017, di applicare ai Fondi una logica flessibile e dinamica che consenta, in presenza di eventuali quote residuali e limitatamente all'anno 2018, che le stesse possano configurarsi quale risparmio di gestione dell'Ente al termine dell'esercizio.



Si evidenzia, infine, che in ragione della recente costituzione dell'ente e del contesto articolato e complesso, altamente innovativo e per di più particolarmente sfidante, legato alle funzioni e ai compiti assegnati all'Agenzia, si ritiene opportuna, come per la fase di avvio, un'appropriata e adeguata valorizzazione della capienza dei fondi medesimi, con riguardo in particolare al Fondo P.O. e Fondo Produttività.

Si precisa, da ultimo, che i Fondi nel corso dell'annualità 2018 potrebbero subire modifiche a seguito del recepimento del nuovo CCNL.

Posizioni dell'Area Comparto previste dall'organigramma: n. 16 unità.

EX ART. 9 CCNL comparto 31 luglio 2009 - Fondo finanziamento delle fasce retributive, delle posizioni organizzative, della parte comune dell'ex indennità di qualificazione professionale e dell'indennità professionale specifica.

1) Fasce retributive, parte comune dell'ex indennità di qualificazione professionale e dell'indennità professionale specifica.

Si rammenta che per quanto riguarda il 2017 l'accordo non ha proposto quantificazioni delle fasce retributive ipotizzando "un aggiornamento progressivo degli importi che recepisca la fascia del personale in ingresso", nonché delle specifiche indennità di cui al citato articolo.

Nel corso del 2017, come esplicitato in premessa, visto il graduale inserimento in organico di figure professionali sia in ruolo che in comando, il valore consuntivato a fine annualità si è attestato intorno a € 16.800.

Per quanto riguarda l'intero esercizio 2018, il dimensionamento economico relativo alle fasce retributive, alla parte comune dell'ex indennità di qualificazione professionale e all'indennità professionale specifica, tiene conto della risultanza 2017 e del riconoscimento integrale su base annua di tali spettanze al personale dell'ente considerato a organico completo.

FASCE RETRIBUTIVE, PARTE COMUNE DELL'EX INDENNITÀ DI QUALIFICAZIONE PROFESSIONALE E DELL'INDENNITÀ PROFESSIONALE SPECIFICA		VALORE ANNUO
	TOTALE	32.800

Handwritten signature and initials in purple ink.

2) Posizioni organizzative

Per il 2018 è prevista la conferma di n. 8 posizioni organizzative articolate in 3 livelli: basso, medio e alto corrispondenti rispettivamente n. 2 da euro 4.000, n. 3 da euro 6.000 e n. 3 da euro 9.000 la cui attivazione e le relative modalità di assegnazione e valutazione sono disciplinate da apposito regolamento dell'ente. Nello specifico si richiama il verbale dell'incontro sindacale del 05/12/2016.

Nel corso del 2017 sono state attivate n. 5 posizioni organizzative e per il 2018 si prevede il conferimento delle ulteriori n. 3 posizioni vacanti di cui n. 1 da € 4.000, n. 1 da € 6.000 e n. 1 da 9.000 nel rispetto dell'organigramma vigente.

POSIZIONI ORGANIZZATIVE		VALORE ANNUO
n. 8	TOTALE	53.000

EX Art. 8 CCNL comparto 31 luglio 2009 - Fondo della produttività collettiva per il miglioramento dei servizi e per il premio della qualità delle prestazioni individuali.

Il fondo produttività 2018 tiene conto del dimensionamento 2017 quale elemento oggettivo nonché di fattori strategici e di contesto correlati all'attività e all'organizzazione dell'Agenzia, così come di seguito evidenziato:

- la natura dell'Agenzia che si incardina in un alveo di sperimentazione, aspetto che richiede alle persone in ingresso forte motivazione e disponibilità al rischio
- la fase di start up che richiede grande flessibilità e adattabilità
- l'elemento sfidante che caratterizza l'attività e i risultati dell'Agenzia
- la necessità di creare un contesto incentivante, al fine di favorire il consolidamento dell'assetto organizzativo
- la necessità di riconoscere e valorizzare all'interno di ciascuna categoria la natura, la qualità e il livello di competenze professionali richieste e possedute
- la necessità di far confluire su un numero limitato di persone le numerose attività facenti capo all'Agenzia, stante l'assetto organizzativo snello previsto dalla dgr 4552/2015 max 24 persone
- la trasversalità dei compiti e delle competenze facenti capo a ciascun componente dell'Agenzia e la versatilità necessaria per poter operare su più fronti.

Vengono pertanto aggiornati i dati relativi al contingente numerico dei diversi profili professionali mantenendo la gradualità delle pesature adottate nel 2017.

6-1 02

PROFILO	PESO	QUOTA ANNUALE EURO	NUMERO UNITA'	VALORE EURO
DS	2,00	4.989	5	24.945
D	1,80	4.490	9	40.410
C	1,60	3.991	2	7.982
Entità fondo ad organico interamente coperto				73.337

Le quote di produttività saranno riconosciute nel rispetto della vigente normativa tramite l'assegnazione di specifici obiettivi come disposto dal sistema di incentivazione del personale del comparto dell'Agenzia e l'erogazione degli incentivi sarà direttamente correlata al grado di raggiungimento degli obiettivi programmati.

Ex Art. 7 - CCNL comparto 31 luglio 2009 - Fondo per i compensi di lavoro straordinario e per la remunerazione di particolari condizioni di disagio, pericolo o danno

L'entità del fondo è stata determinata valorizzando 100 ore pro-capite annue con una maggiorazione del 15% (aliquota feriale), sulla base del personale del comparto operante e sulle figure professionali di imminente inserimento a completamento dell'organico (entità fondo ad organico interamente coperto).

FONDO PER I COMPENSI DI LAVORO STRAORDINARIO E PER LA REMUNERAZIONE DI PARTICOLARI CONDIZIONI DI DISAGIO, PERICOLO O DANNO		VALORE ANNUO
	TOTALE	16.100